



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

Birou permanent al Senatului

446/2512023/1 5.03.2026

58.88.646.601.49.651.623

Nr. 2250/2026

03-03-2026

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 27 februarie 2026

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Proiectul de Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 143/2025, Bp. 85/2025); L446/2025
2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă - Republicată (Bp. 657/2025); L25/2026
3. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, intitulată "Legea Conștiinței Naționale" (Bp. 643/2025); L20/2026
4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 623/2025); L13/2026
5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2023 privind Legea învățământului preuniversitar (Bp. 539/2025); L508/2025
6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2009 privind Codul penal (Bp. 751/2025); L88/2026
7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 599/2025); L646/2025
8. Propunerea legislativă privind reglementarea implicării persoanelor juridice și fizice în întreținerea spațiilor verzi, cu stimulente fiscale și de promovare vizuală (Bp. 563/2025); L601/2025
9. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 94 din Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și munițiilor (Bp. 694/2025); L49/2026
10. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 privind stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol (Bp. 615/2025); L651/2025
11. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 287/2009 privind Codul civil (Bp. 579/2025, L. 623/2025).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Birou permanent al Senatului
L. 508 / 5.03.2026

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2023 privind Legea învățământului preuniversitar*, inițiată de domnul senator PSD Mircea - Cristian Nicula împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp. 539/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.17 din *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât participarea elevilor la activitățile din programul educațional "*A doua șansă*" să se poată realiza și în format online sau în regim hibrid, în următoarele situații:

- domiciliul elevului se află la mare distanță de unitatea școlară organizatoare,
- programul de muncă sau condițiile familiale ale elevului împiedică prezența fizică,
- există probleme medicale sau dizabilități temporare ori permanente care limitează mobilitatea elevului,
- alte motive întemeiate, justificate în scris de către elev și aprobate de conducerea unității de învățământ.

II. Observații

1. Menționăm că reglementarea programului educațional "*A doua șansă*" este prevăzută la art. 20 din *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare*.

În conformitate cu dispozițiile art. 12 din Anexa 1 și art. 14 din Anexa 2 la *Ordinul Ministerului Educației (OME) nr.3062/2022 - Metodologia privind organizarea Programului "A doua șansă" - învățământ primar și a Metodologiei privind organizarea Programului "A doua șansă" - învățământ secundar*, activitățile didactice specifice unui modul se pot desfășura față în față sau online. Activitățile didactice se pot desfășura față în față, în limita a cel puțin 75% din numărul de ore alocate fiecărui modul.

De asemenea, activitățile didactice pot fi desfășurate și online, în limita a cel mult 25% din numărul de ore alocate fiecărui modul, în situația în care sunt îndeplinite condițiile de utilizare a tehnologiei și a internetului de către toți cursanții. Desfășurarea online a activităților didactice se realizează în urma hotărârii consiliului de administrație al unității de învățământ, situație în care consiliul de administrație hotărăște și procedura de monitorizare a modului de organizare și desfășurare a activităților efectuate online.

Frecventarea modulelor este obligatorie în limita a cel puțin 70% din numărul de ore alocate fiecărui modul, cel puțin 50% din numărul de ore alocate fiecărui modul fiind desfășurate cu prezență fizică. Activitățile care presupun evaluarea competențelor cursanților nu pot fi desfășurate online. Absențele de la cursuri se înregistrează în catalog. Motivarea absențelor se poate face în baza următoarelor documente: scutire medicală, învoire scrisă din partea cadrului didactic, eliberată în baza solicitării cursantului, adeverință de la locul de muncă, după caz.

Totodată, pregătirea pentru educația de bază se realizează prin aplicarea unui curriculum specific, modular, care acoperă oferta disciplinelor din curriculumul național, adaptată și specificului educației adulților. Caracteristicile curriculumului din Programul "*A doua șansă*" - învățământ primar, elaborat pentru educația de bază, sunt: orientarea spre nevoile de învățare și de cunoaștere ale cursanților; caracterul practic-aplicativ; stabilirea conținuturilor prin corelarea competențelor cu nevoile cursanților; proiectarea unor parcursuri de învățare personalizate, adaptate la particularitățile de vârstă ale cursanților; valorizarea competențelor dobândite anterior de către aceștia în contexte formale, nonformale și

informale; transferul și mobilizarea, prin competențe, a cunoștințelor și a abilităților în contexte noi; posibilitatea diminuării perioadei de studiu.

Având în vedere cele mai sus menționate, considerăm că organizarea Programului "A doua șansă", inclusiv desfășurarea acestuia și în modul online este reglementată deja prin *Metodologia aprobată prin OME nr.3062/2022*.

2. Cu titlu preliminar, semnalăm că instrumentul de prezentare și motivare nu este corelat cu textul inițiativei legislative. Astfel, în *Expunerea de motive* se menționează că „*Decizia de organizare în format online/hibrid va aparține unității de învățământ, în baza autonomiei școlare și a unei metodologii aprobate prin ordin al ministrului educației*”, în timp ce în cuprinsul propunerii nu se regăsește nicio mențiune referitoare la această metodologie.

3. Referitor la titlul și la partea introductivă a articolului unic al propunerii, învederăm faptul că, în conformitate cu art. 41 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*¹, „*Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic*” și cu art. 60 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*: „*Completarea actului normativ constă în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzând soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente, prin utilizarea unei formule de exprimare, cum ar fi: "După articolul ... se introduce un nou articol,, cu următorul cuprins:"*.

Astfel, raportat la intenția de reglementare, învederăm faptul că evenimentul legislativ preconizat constă doar în completarea *Legii nr. 198/2023*, iar nu și în modificarea ei (art. 59 și art. 60 din *Legea nr. 24/2000*). În consecință, titlul și partea introductivă trebuiau formulate în mod corespunzător.

4. Potrivit normelor de tehnică legislativă din cuprinsul art. 8 alin. (4) din *Legea nr. 24/2000*, „*Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.*”

În contextul celor relatate mai sus, semnalăm faptul că mai multe

¹ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

reglementări preconizate în cuprinsul propunerii legislative sunt lipsite de claritate și coerență, existând riscul unor disfuncționalități în aplicarea acestora, sens în care arătăm următoarele aspecte:

a) la alin. (2¹) lit. a), apreciem că sintagma "*distanță mare*" poate genera confuzii în aplicare, astfel că aceasta ar fi trebuit înlocuită din rațiuni de claritate,

b) în cuprinsul textului propus pentru alin. (2¹) lit. b), utilizarea sintagmei „*condițiile familiale ale elevului*” lasă loc echivocului, sens în care era necesară revizuirea acesteia, în acord cu intenția de reglementare. De asemenea, este neclară teza finală din perspectiva utilizării următoarei sintagme: "*prezența fizică regulată*",

c) în cuprinsul alin. (2¹) lit. d) se utilizează o sintagmă neclară, respectiv: „*alte motive întemeiate*” nefiind precizată intenția de reglementare. Pe de altă parte, atragem atenția asupra faptului că în cazul în cazul elevilor minori, justificarea nu se poate realiza personal și doar prin intermediul părinților/reprezentanților legali ai acestora.

5. Totodată, apreciem că era necesară revizuirea soluției preconizate pentru alin. (2²) din inițiativa legislativă, întrucât cerințele de participare și evaluare nu pot fi stabilite în mod arbitrar de către conducerea unității de învățământ.

6. În contextul soluției propuse prin prezenta inițiativă legislativă, menționăm că era necesară respectarea *Legii nr. 190/2018*².

Astfel, având în vedere că datele elevilor constituie date cu caracter personal, precizăm că, pentru a se asigura respectarea exigențelor referitoare la confidențialitatea și protecția acestor date, era important a se lua în considerare reglementarea, la nivel primar, nu la nivel de metodologie, așa cum se precizează în cuprinsul *Expunerii de motive*, a unor aspecte precum: persoanele care își dau acordul de prelucrare, persoanele care au acces la aceste date, scopul stocării datelor, durata perioadei de stocare, modalități de ștergere a datelor personale după expirarea perioadei de stocare („*dreptul de a fi uitat*”) și garanții pentru asigurarea protecției datelor cu caracter personal, precum și orice alte aspecte care sunt considerate necesare în asigurarea respectării

² privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)

reglementărilor privind confidențialitatea și protecția acestor date.

7. Având în vedere exigențele constituționale și legale prevăzute de art. 74 alin. (4) din *Constituția României, republicată* și de *Legea nr. 24/2000*, referitoare la prezentarea propunerilor legislative numai în forma cerută pentru proiectele de lege, semnalăm că formula de atestare a legalității adoptării legii are cuprinsul prevăzut de art. 46 alin. (7) din *Legea nr. 24/2000*: "*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) sau (2), după caz, din Constituția României, republicată.*"

Prin urmare, cu privire la formula de atestare a legalității adoptării legii, apreciem că era oportună eliminarea art. 77 alin. (2) ce privește posibilitatea Președintelui de a cere Parlamentului reexaminarea legii înainte de promulgare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN

Președintele Senatului